

COMUNE DI POGGIO SAN VICINO

Provincia di Macerata

RELAZIONE SULLA PERFORMANCE ANNO 2021

SEZIONE 1 – PRESENTAZIONE DELLA RELAZIONE

La Relazione sulla Performance, come il Piano della Performance, sono documenti introdotti e disciplinati dal Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150. Il Piano della Performance, ai sensi dell'art. 10, comma 1 del D. Lgs. n. 150/2009, è un documento programmatico triennale da adottare, da parte della generalità delle pubbliche amministrazioni, in coerenza con i contenuti ed il ciclo della programmazione finanziaria e di bilancio, che individua gli obiettivi strategici ed operativi e definisce gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance dell'Amministrazione e delle strutture. L'art. 108, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000 prevede, per gli enti locali, il Piano Dettagliato degli Obiettivi; l'art. 3, comma 1 lett. g-bis) del D. L. n. 174/2012, convertito in legge n. 213 del 2012, aggiungendo un periodo all'art. 169, comma 3-bis del citato D. lgs. n. 267/2000, ha stabilito che il Piano Dettagliato degli Obiettivi, di cui all'art. 108 del medesimo D. Lgs. n. 267 ed il Piano della Performance, di cui all'art. 10 del D. Lgs. n. 150/2009 sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione.

Quindi, mentre il Piano della Performance si identifica come documento di programmazione triennale, la relazione rappresenta lo strumento che evidenzia, a consuntivo, con riferimento all'anno precedente, i risultati organizzativi ed individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi realizzati ed alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti.

Il Comune di POGGIO SAN VICINO per l'anno 2021, in applicazione delle specificate norme di legge ed in coerenza con le risorse umane e finanziarie a disposizione, con deliberazione di Giunta Comunale 07/03/2021, n. 9 ha approvato l'assegnazione del budget e degli obiettivi, ai fini della performance organizzativa ed individuale, ai responsabili delle Aree. All'interno di tale atto di programmazione e delle successive integrazioni sono stati assegnati a ciascun responsabile le risorse umane, finanziarie, strutturali e gli obiettivi strategici, legate al programma di mandato del Sindaco, dando atto, tuttavia, che nell'ambito di ciascuna Area organizzativa fosse garantita l'efficacia e l'efficienza delle attività di carattere permanente, ricorrente e continuativo, necessarie al buon funzionamento dei servizi stessi da parte del personale funzionalmente assegnato alla stessa.

Pertanto, come evidenziato nell'atto di programmazione e nelle successive modifiche ed integrazioni, il PEG ed il Piano della Performance per l'anno 2021 realizzano la performance dell'Ente e rappresenta la base della valutazione individuale dei collaboratori.

Nonostante le ridotte dimensioni dell'ente, sia sotto il profilo strutturale, sia in termini di risorse umane, gli obiettivi delle Aree e dei Responsabili sono stati definiti in modo congiunto, al fine di essere:

- rilevanti e pertinenti;
- specifici e misurabili;
- tali da determinare un significativo miglioramento, soprattutto avendo riguardo che l'ente è inserito nell'ambito del cratere sisma e che sta gestendo la fase della ricostruzione post-sisma;

- commisurati agli standard;
- confrontabili nel tempo;
- correlati alle risorse disponibili.

Tali obiettivi di gestione sono affidati, unitamente alle dotazioni necessarie (finanziarie, umane e strumentali), ai Responsabili.

Non esistono agli atti contestazioni da parte del Sindaco o competenti Assessori circa la difformità dell'attuazione dei programmi rispetto agli obiettivi assegnati a ciascun Responsabile di Settore per l'anno trascorso.

Pertanto, si dà atto che anche per l'anno 2021, nonostante lo stato di emergenza sanitaria da Covid-19, che si è andato ad aggiungere allo stato di emergenza connesso al sisma del Centro Italia, sono stati raggiunti, rappresentando, ai fini della valutazione, obiettivi di performance organizzativa, che hanno investito tutte le Aree e i Servizi dell'Ente.

La presente relazione chiude il ciclo di gestione della performance relativamente all'anno 2021. La determinazione dei budget ed il piano degli obiettivi per l'anno 2021 sono stati redatti in coerenza con gli altri strumenti di programmazione, in particolare con il bilancio di previsione triennale 2021/2023, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 5 del 29.03.2021, con il Documento Unico di Programmazione, con il Programma annuale e triennale delle opere pubbliche e con il piano dei fabbisogni di personale.

Il presente documento costituisce la Relazione sulla Performance e rendiconta, per ciascuno degli obiettivi strategici assegnati ai vari responsabili, i risultati complessivi ed individuali realizzati al 31 dicembre 2021, evidenziando gli eventuali scostamenti registrati nel corso dell'anno. Il Nucleo di Valutazione, quale organo responsabile della valutazione del personale, procede alla validazione della presente relazione finale del ciclo della performance, per il controllo della rispondenza dei risultati agli indirizzi impartiti. La stessa Relazione sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente, nella specifica sottosezione della Amministrazione Trasparente – Performance – Relazione sulla performance.

SEZIONE 2^ - PERFORMANCE ORGANIZZATIVA

La struttura reale comunale è così composta:

SEGRETARIO COMUNALE

Dott. Fabio Trojani

AREA AMMINISTRATIVA

Responsabile del servizio: Dott. Fabio Trojani

AREA FINANZIARIA

Responsabile del servizio: dott.ssa Santina Barboni

AREA TECNICA

Responsabile del servizio: geom. Luigi Taini

Lavori Pubblici

e manutenzioni

Personale operaio

Sig. Emanuele Fileni (a scavalco) - Rossano Scortichini (assunto a settembre 2021)
Cat. B3

SEZIONE 3^ - I RISULTATI RAGGIUNTI

In questa parte di Relazione vengono sintetizzati i risultati conseguiti dall'Amministrazione nel corso dell'anno 2021, che realizzano la performance dell'Ente. Il dettaglio degli obiettivi strategici assegnati ai vari Responsabili è contenuto nel PEG/Piano della Performance per l'anno 2021, approvato con la deliberazione di Giunta comunale 29/03/2021, n. 12.

Si dà atto che gli obiettivi strategici generali e specifici sono stati in larga parte raggiunti.

Di seguito si è tentato di definire, in forma sintetica, i principali obiettivi strategici generali che sono stati realizzati dall'Amministrazione nel corso dell'anno 2021, rinviando al piano la descrizione analitica di tutti gli obiettivi specifici assegnati a ciascuna Area/Servizio:

Risultati relativi agli obiettivi strategici:

- l'analisi dei fabbisogni, in incontri settimanali tra i responsabili, il Sindaco e gli assessori comunali;
- sostegno al processo di progettazione in interventi di ricostruzione e gestione dell'emergenza sanitaria;
- azioni di promozione del turismo e dell'accoglienza, anche progettando interventi e manifestazioni atte a promuovere il territorio (RisorgiMarche).

Con riferimento agli obiettivi specifici assegnati a ciascun responsabile si evidenziano i seguenti risultati:

Segretario Comunale:

- coordinamento delle risorse umane;
- svolgimento concorso pubblico aggregato tra i Comuni di Apiro e di Poggio San Vicino per l'assunzione di personale tecnico-manutenzione (operaio specializzato);
- pianificazione e gestione per obiettivi;
- digitalizzazione dei procedimenti e degli atti;

AREA AFFARI GENERALI E DEMOGRAFICA - Responsabile: Geom: Luigi Taini

Progettazione delle opere e manutenzione del territorio.
Assistenza alla popolazione nel contesto dell'emergenza.
Interventi di manutenzione e di miglioramento del servizio idrico, gestito in via diretta.

AREA FINANZIARIO-CONTABILE-TRIBUTI - Responsabile: dott.ssa Santina Barboni

Gestione della contabilità speciale post sisma 2016 e della contabilità dell'emergenza sanitaria.
Analisi della spesa e programmazione degli interventi di ricostruzione.

Programmazione e acquisizione delle risorse strumentali necessarie a soddisfare i fabbisogni necessari alla gestione della fase di emergenza sanitaria.
Riduzione dei tempi di pagamento delle fatture.

AREA TECNICA - (Resp. Geom. Luigi Taini)

Gestione e manutenzione del territorio.

UFFICIO ASSOCIATO ED INTERCOMUNALE RICOSTRUZIONE POST SISMA TRA COMUNI DI POGGIO SAN VICINO E APIRO - (Resp. Arch. Simone Salta)

Interventi di messa in sicurezza di edifici e cura del territorio.
Rendicontazione degli interventi di messa in sicurezza.

SEZIONE 4^ - LE CRITICITA' E LE OPPORTUNITA'

Criticità. L'anno 2021 è stato ancora caratterizzato dal perdurare dello stato di emergenza sanitaria in conseguenza del Covid-19, per cui la programmazione da un lato è stata finalizzata alla ripartenza degli investimenti e degli interventi, dall'altro lato è stata condizionata dallo stato di precarietà ancora presente e condizionante il ritorno all'ordinario.

La programmazione dell'attività è stata effettuata: • in un contesto giuridico ancora in continuo cambiamento; • in uno scenario finanziario determinato dall'assegnazione di risorse aggiuntive, che impongono un'attenta gestione e un continuo monitoraggio, con relativi obblighi di certificazione.

Opportunità. Nonostante il perdurare dello stato di emergenza e le conseguenti difficoltà dovute alla pandemia, lo scenario di crisi è stato anche elemento di revisione delle procedure di lavoro e l'occasione per una riorganizzazione dei processi, al fine di pianificare il lavoro agile.

Da ciò è derivata anche una maggiore coesione tra i dipendenti in un'ottica di solidarietà e di lavoro collaborativo, che ha consentito di migliorare la pianificazione delle azioni e il controllo dei risultati.

SEZIONE 5^ – OBIETTIVI RAGGIUNTI, CRITICITA' E SCOSTAMENTI

3.1 PERFORMANCE La performance è il risultato di una logica amministrativa ed istituzionale che rappresenta i legami tra mandato istituzionale, missione, visione, aree strategiche, obiettivi strategici e piani d'azione.

L'Amministrazione comunale, dopo aver approvato il PEG, contenente gli obiettivi della performance assegnati a ciascun Responsabile, in cui sono unificati organicamente le risorse umane, finanziarie, strutturali e gli obiettivi strategici, ha promosso il sostegno all'azione degli uffici e dei responsabile per favorire l'efficacia e l'efficienza delle attività di carattere permanente, ricorrente e continuativo, necessarie al buon funzionamento dei servizi stessi da parte del personale funzionalmente assegnato alla stessa, verifica nel corso dell'anno il raggiungimento degli obiettivi da parte del singolo funzionario responsabile. Al termine dell'anno sono state autorizzate le stabilizzazioni del personale a tempo determinato assunto ai sensi dell'art. 50-bis del D.L. 189/2016, per cui la dotazione organica dell'ente è idonea e completa. Tenendo conto del grado di raggiungimento di ciascun obiettivo assegnato con l'atto di programmazione, è stato possibile individuare la performance organizzativa della singola Area/Servizio e complessivamente la performance organizzativa del Comune, che sintetizzata nella seguente griglia:

Ambito organizzativo	Grado performance
Area Tecnica	94%
Area Finanziaria	94%
Ufficio Sisma	93%

In sintesi, per l'anno 2021 la performance organizzativa del Comune di POGGIO SAN VICINO, intesa come percentuale di raggiungimento di quanto programmato, è pari al 93,66 %, ottenuta facendo una media aritmetica del grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati a ciascuna Area. Il grado di raggiungimento degli obiettivi per ciascuna Area/Servizio (performance dell'ambito organizzativo) è, a sua volta, determinato come media aritmetica della percentuale di raggiungimento di ciascun obiettivo assegnato a detta Area/Servizio. La performance dell'Ente sintetizza in un unico dato il livello di raggiungimento di quanto programmato.

SEZIONE 6^ – RISORSE, EFFICIENZA ED ECONOMICITA' INDICATORI FINANZIARI E ECONOMICI GENERALI

Risultati della gestione 2021. Tra i documenti richiesti dal legislatore per sintetizzare l'attività amministrativa dell'ente, il Rendiconto di Gestione costituisce il documento centrale all'interno del sistema di rendicontazione previsto dalle disposizioni dell'ordinamento contabile e finanziario. Esso riveste la funzione di rappresentare sinteticamente le risultanze della gestione, ponendo a confronto i dati di previsione, eventualmente modificati ed integrati a seguito di variazioni intervenute nel corso dell'anno, con quelli finali. La relazione e il relativo rendiconto di gestione dell'anno 2021 sono stati approvati dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 9 del 29.04.2022, al fine di dimostrare i risultati della gestione ai sensi dell'art. 227 del TUEL.

Spese di personale

L'ente nel corso dell'anno 2021 ha proceduto ad effettuare una assunzione di personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato e part time (18 ore settimanali), in sostituzione dell'operaio, che ha cessato il proprio rapporto di servizio a seguito di mobilità volontaria, autorizzata dal Comune di Poggio San Vicino.

Inoltre, come detto in precedenza si è proceduto alla stabilizzazione di due unità di personale, rispettivamente con i profili di Istruttore Direttivo Tecnico (categoria D1) e Istruttrice Amministrativa (categoria C1).

E' stato verificato il rispetto dei vincoli di spesa del personale, con particolare riferimento all'obbligo di riduzione della spesa di personale.

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale sono improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

SEZIONE 7^ - PUNTI DI FORZA E DI DEBOLEZZA DEL CICLO DI GESTIONE DELLA PERFORMANCE

Punti di forza.

La necessità di programmare le azioni e gli obiettivi di medio e lungo periodo, per la ricostruzione e gli interventi finanziati dal Commissario Straordinario per la ricostruzione, unitamente al processo di stabilizzazione, stanno favorendo l'azione di coesione tra apparato burocratico e organi politici ed hanno consentito di raggiungere risultati pregevoli in termini di maggiore attenzione alle risorse pubbliche, economicità ed efficacia dell'azione amministrativa.

Punti di debolezza.

Nel contesto dello stato di emergenza post sisma e dell'emergenza sanitaria conseguente al Covid-19, i Responsabili di Area e dei Servizi, adeguando la propria attività, hanno dovuto assolvere ai molteplici adempimenti sopravvenuti, con conseguenziale ed inevitabile slittamento dei tempi programmati e prudenza nella gestione delle risorse. Inoltre, la crisi demografica e lo spopolamento condizionano l'azione amministrativa e la capacità di organizzare al meglio l'erogazione dei servizi, che ha subito un forte incremento di spesa (si pensi soprattutto ai servizi alla persona ed in particolare ai servizi scolastici).

SEZIONE 8^ – CONCLUSIONI

La presente Relazione rappresenta il documento finale del ciclo di gestione della Performance, utile ai fini dell'efficacia dell'azione amministrativa. Il ciclo di gestione della performance, così come previsto ai sensi delle vigenti disposizioni normative, favorisce razionalità e consapevolezza nell'assunzione delle decisioni, in relazione ai dati che consente di rilevare. Contribuisce, inoltre, a dare trasparenza all'azione amministrativa, richiedendo la pubblicazione dei risultati della gestione in modalità semplici e ben organizzate.

Per l'anno 2021 la performance organizzativa del Comune di POGGIO SAN VICINO, intesa come percentuale di raggiungimento di quanto programmato, è pari al 93,66 %, ottenuta facendo una media aritmetica dei valori di raggiungimento degli obiettivi ponderata con il numero di obiettivi diversamente raggiunti dalle varie Aree/Servizi. La performance dell'ente sintetizza in un unico dato il livello di raggiungimento di quanto programmato.

POGGIO SAN VICINO, lì 18.10.2022

Il Segretario Comunale

f.to Dott. Fabio Trojani

La presente Relazione viene validata dal Presidente del Nucleo di Valutazione – monocratico Dr. Ettore Giattini.

in data f.to Dr. Ettore Giattini